



El Salvador en tiempos del COVID-19: Canales de transmisión y propuestas de políticas públicas

Óscar Cabrera Melgar

Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN).
www.fudecen.org



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

01

Efectos económicos y sociales en la crisis por COVID-19.

02

Medidas implantadas por el GOES

03

Propuestas de política económica y social necesarias

04

Plan de Desarrollo 2050: “Acuerdo Nacional por un pleno empleo y un crecimiento inclusivo en El Salvador”

Orden de exposición



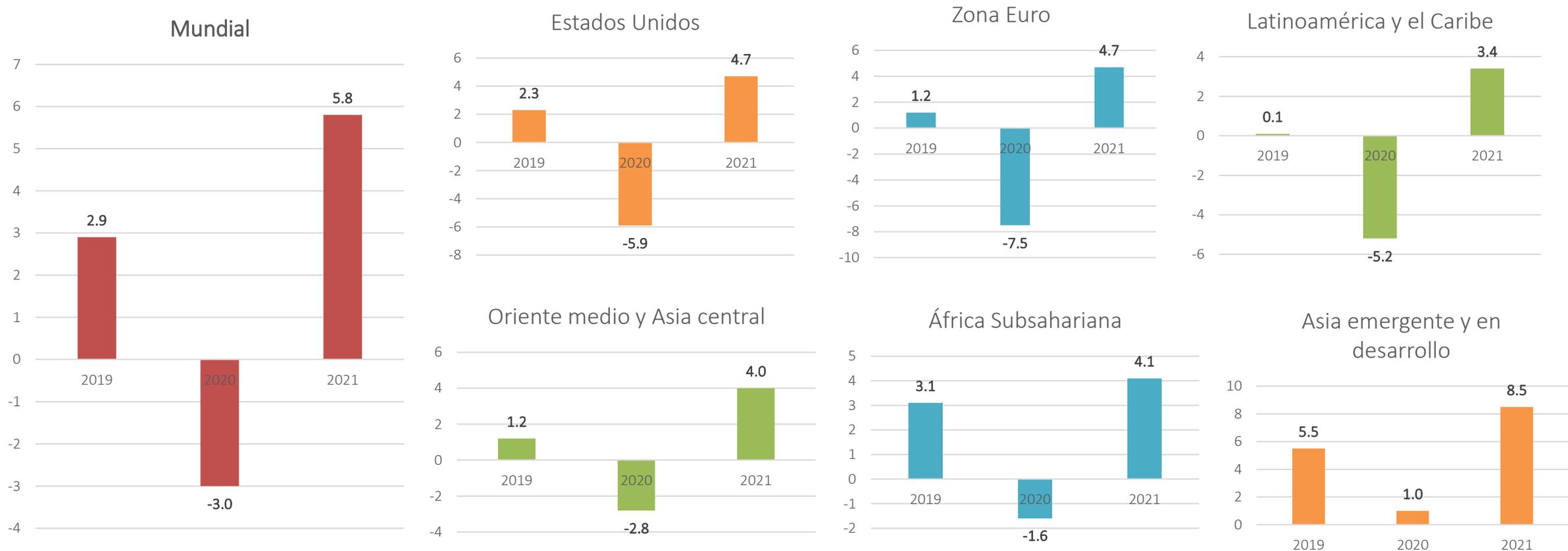
Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

1. Efectos económicos y sociales en la crisis por COVID-19



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Proyecciones de crecimiento del PIB real (variaciones porcentuales)

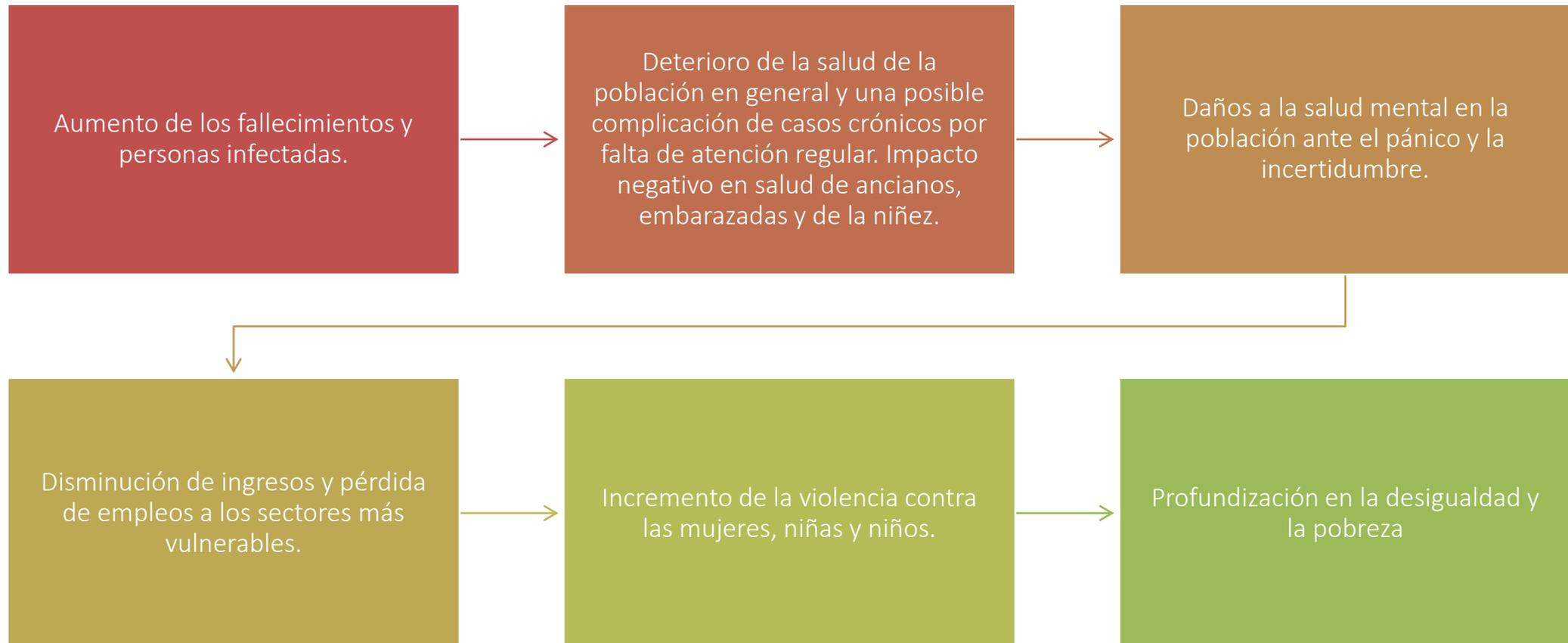


Fuente: Elaboración de FUDECEN con información de Fondo Monetario Internacional



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

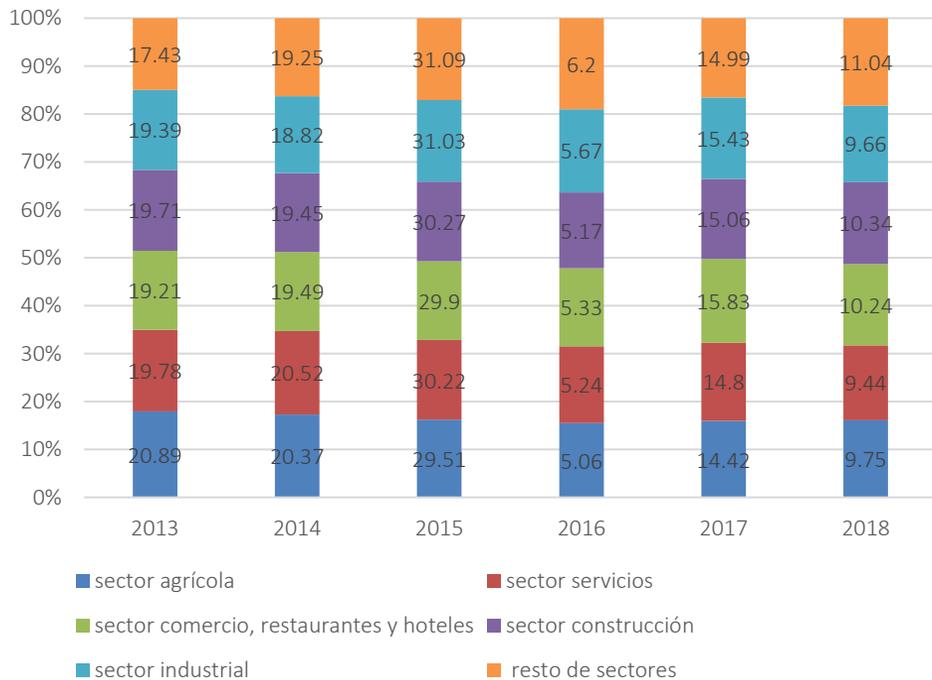
Impactos en la situación social de la población por las medidas de confinamiento y de contención



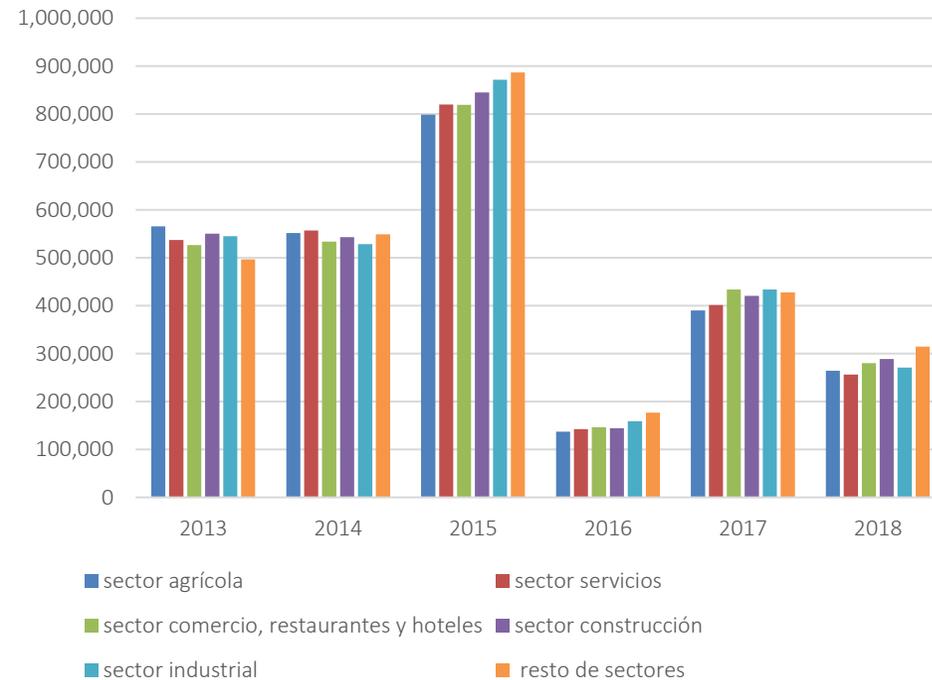


Los sectores más impactados en el empleo son el sector comercio, restaurantes y hoteles y servicios, transporte

EL Salvador: Trabajadores por sector en %



El Salvador: Trabajadores por sector





Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Las pérdidas de empleo para El Salvador por la COVID-19 oscilan entre 240,800 hasta 669,200 trabajadores formales

Escenario de pérdida de empleos formales por COVID-19 en El Salvador

Total de Ocupados (Millones)			% empleos formales perdidos			Empleos formales perdidos		
Formales	Informales	total	Crisis corto plazo	Crisis largo plazo	Recesión prolongada	Crisis corto plazo	Crisis largo plazo	Recesión prolongada
800,000	2,000,000	2,800,000	-8.6	-15.5	-23.9	240,800	434,000	669,200

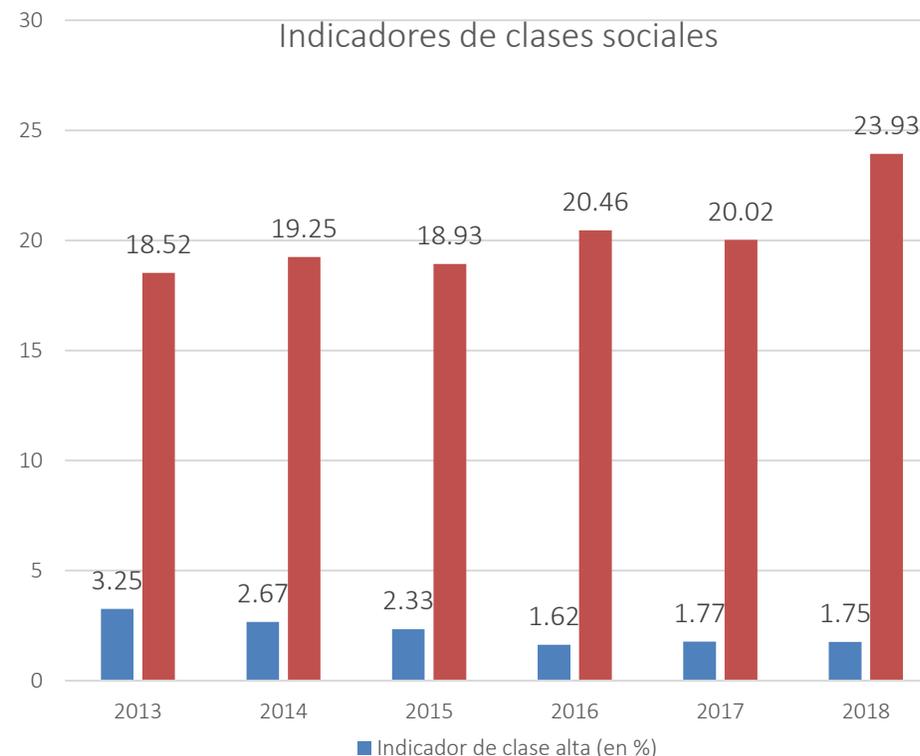
Sector	Empleos formales perdidos		
	Crisis corto plazo	Crisis largo plazo	Recesión prolongada
agrícola	41,971	75,646	116,642
servicios	46,354	83,545	128,821
comercio, restaurantes y hoteles	74,865	134,931	208,054
construcción	14,930	26,908	41,490
industrial	36,096	65,057	100,313
resto de sectores	26,584	47,914	73,880
total	240,800	434,000	669,200

Impactos de la pandemia en la pobreza y la desigualdad por COVID-19

El número de pobres se podría incrementar en 600 mil personas incrementándose del 28% al 39%.

La clase media se reduciría de 22% a 17% de la población, la clase media vulnerable de 47% a 43% causando un incremento en la desigualdad de ingresos. (BID, 2020, Pág. 20).

Su reducción a la mitad se apoya en una política de transferencias de efectivo equivalente a 1.8% del PiB mensualmente





Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

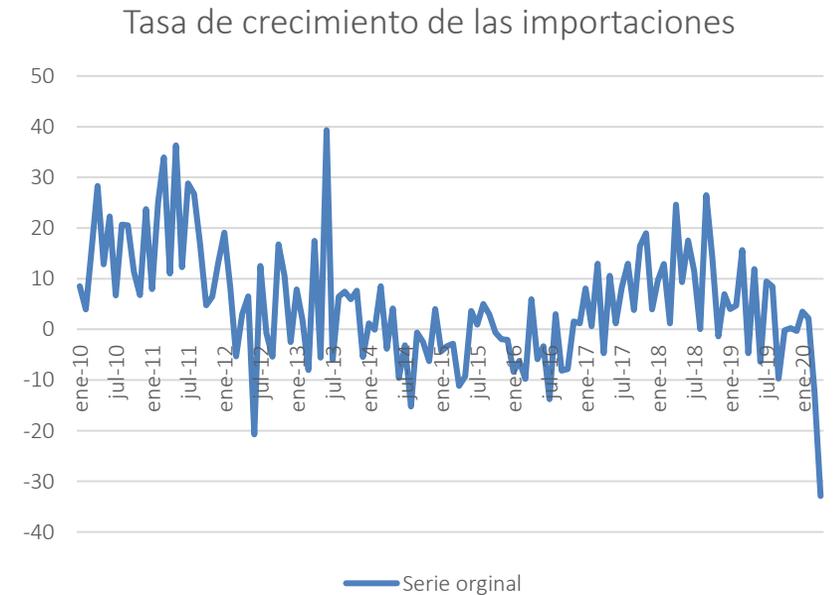
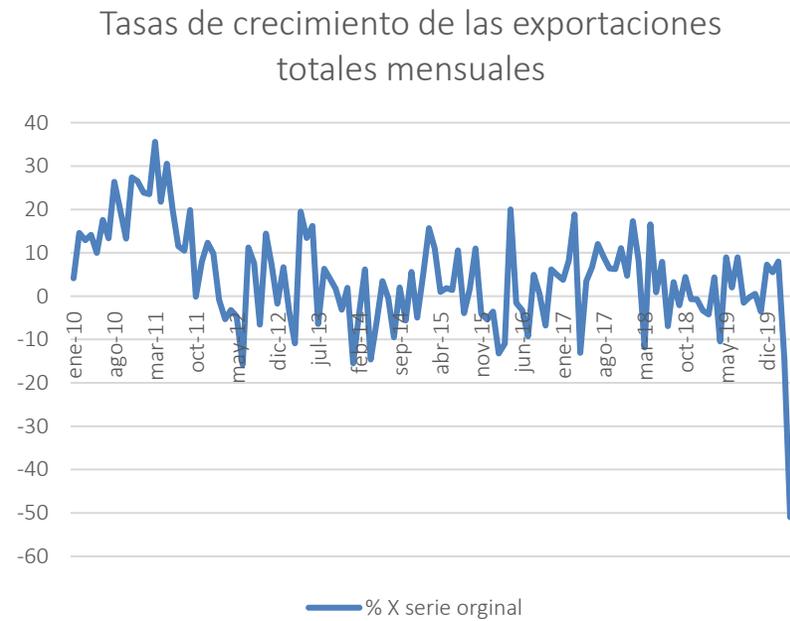
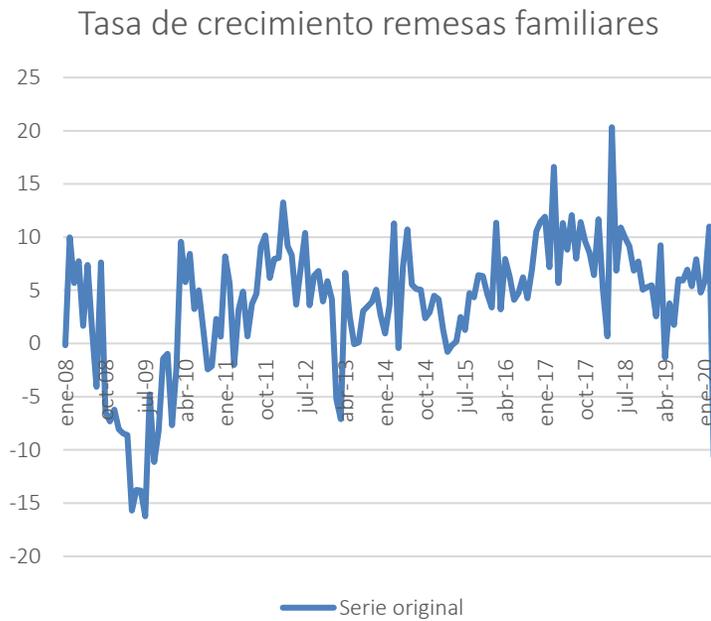
Impactos en demanda agregada

- Reducción de la demanda de nuestras exportaciones de bienes y servicios en -15% y una caída del 24% en importaciones CIF.
- Reducción de los gastos de consumo de los hogares (-7%) como consecuencia de menos compras de las personas, sobre todo de las recluidas en los hogares, pérdida de empleo en empresas que bajen las ventas o quiebren, contracción del crédito al consumo y menos remesas familiares (-10%), dada la caída o estancamiento de la economía de Estados Unidos (-5.9%).
- La contracción económica afecta los ingresos del sector público en al menos \$400 millones (1.5% del PIB) (BID,2020).
- Disminución de la inversión privada (-28.5%): baja en las ventas y las utilidades de las empresas (sobre todo los comercios, servicios y maquilas), cierre de empresas y daño a las empresas exportadoras. También disminuirá la inversión extranjera directa, por los riesgos y la propia contracción económica.
- La reducción de ingresos provenientes de las exportaciones de bienes y servicios: menos importaciones de bienes de consumo, materias primas y bienes de capital; se afectan cadenas de aprovisionamiento internacionales y baja la producción nacional.



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Las remesas familiares han caído un 10.7% (marzo), las exportaciones -51% y las importaciones -33%

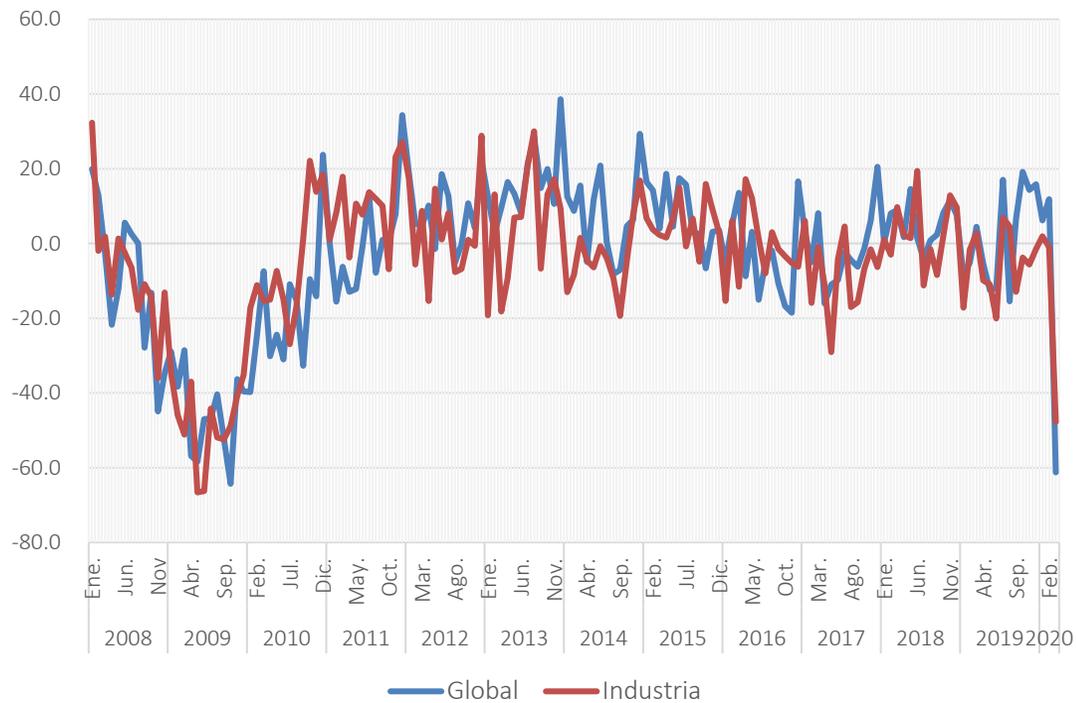




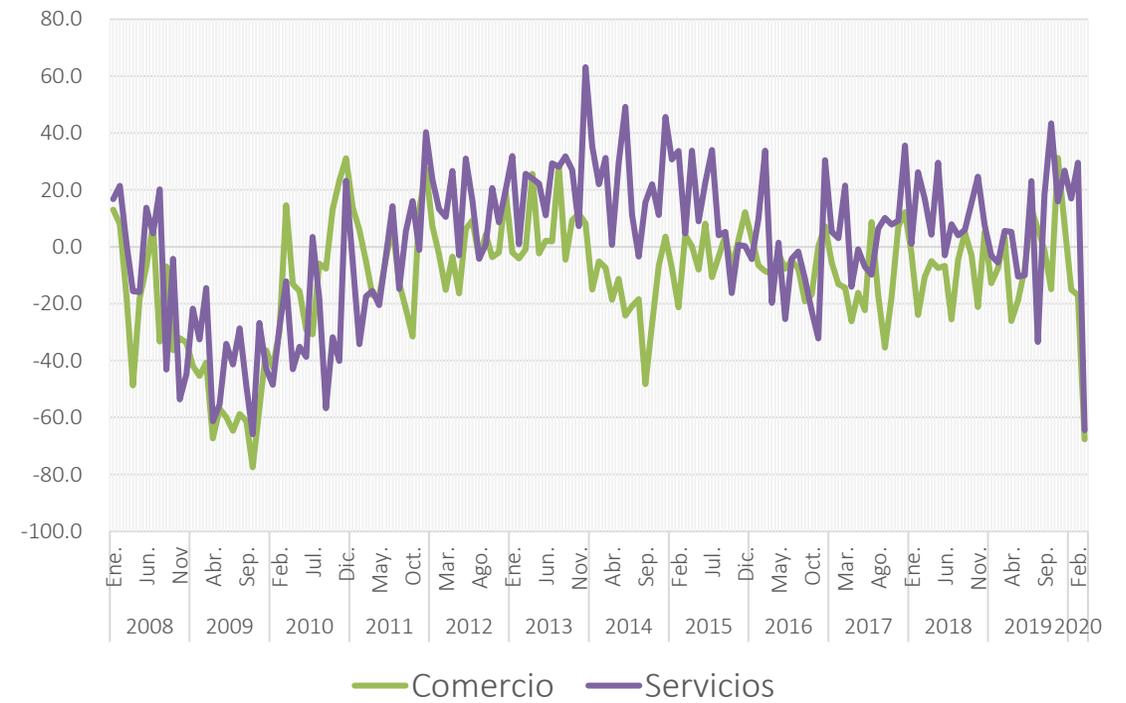
Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Los impactos en el sector productivo son mucho mayores que la recesión de 2009

Encuesta Dinámica Empresarial

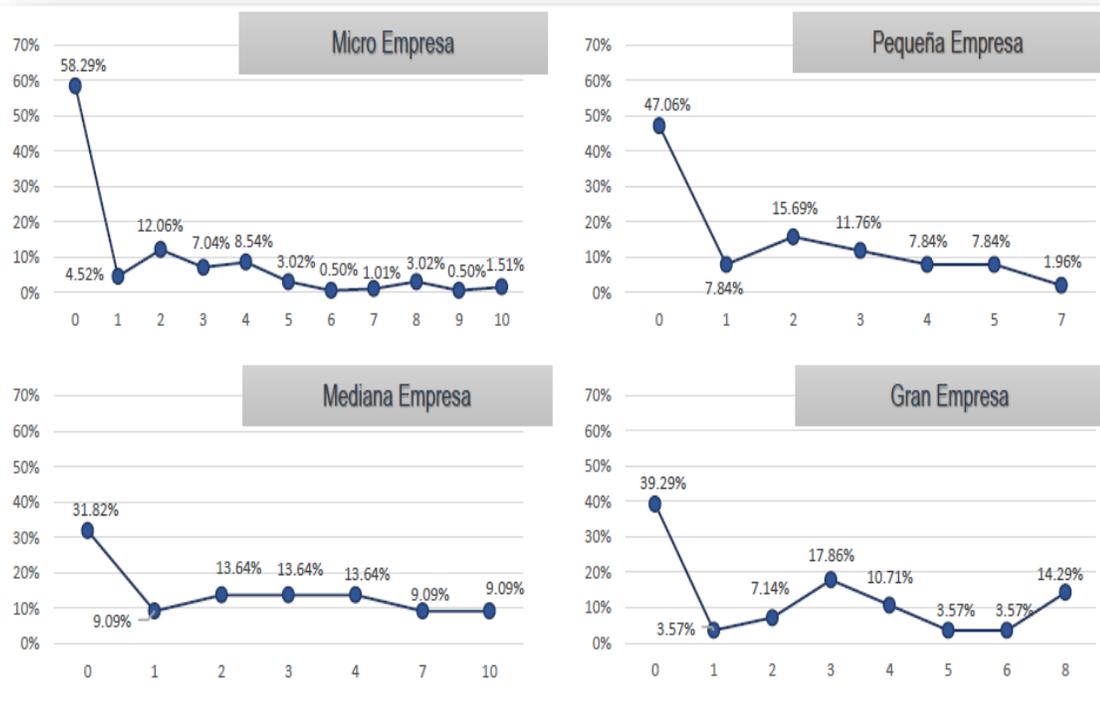


Encuesta Dinámica Empresarial

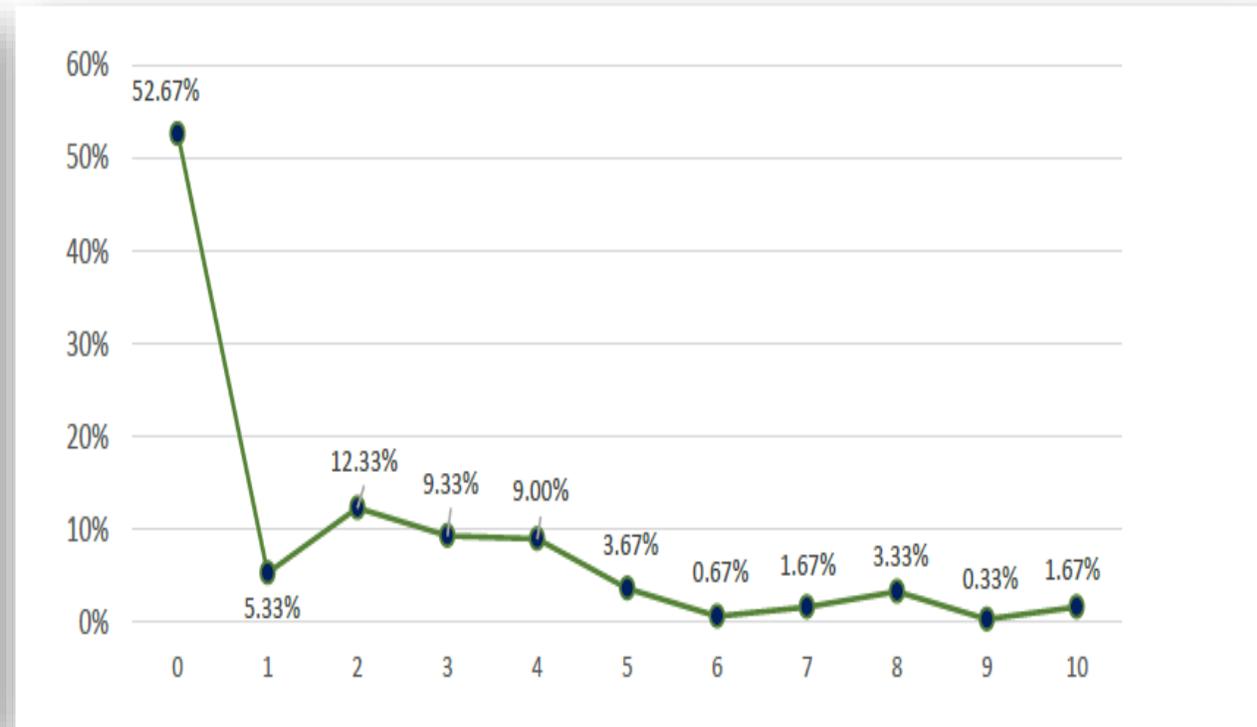


El 56% de las empresas se han visto impactadas por el COVID-19, especialmente microempresa y pequeña empresa

NIVEL DE AFECTACIÓN FRENTE AL COVID-19 POR TAMAÑO DE EMPRESA



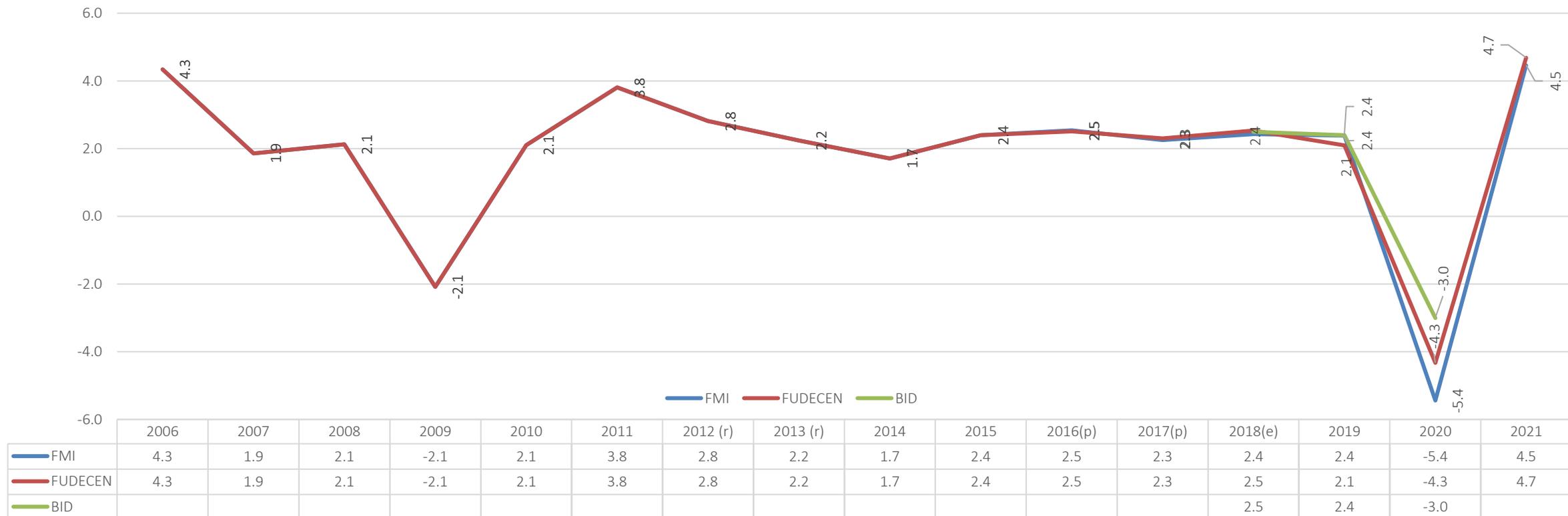
NIVEL DE AFECTACIÓN FRENTE AL COVID-19 POR TAMAÑO DE EMPRESA



Fuente: Cartagena, Pacheco Cruz, Palacios Chaves, Tovar Osegueda (2020)



Previsiones económicas: El crecimiento en 2020 cae en barrena y se recupera en 2021

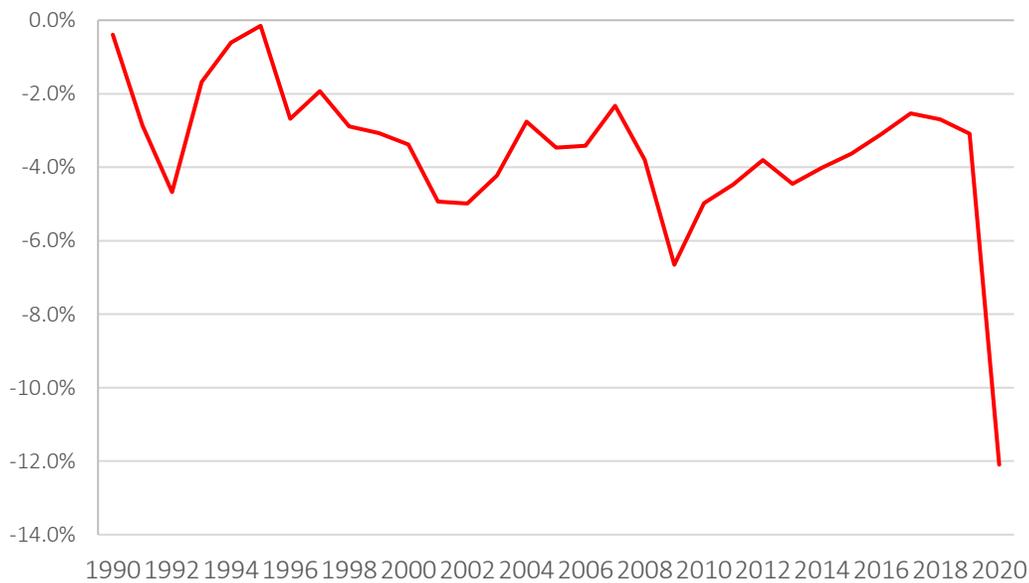


Nota: FMI, BID y proyecciones de FUDECEN. La proyección para 2020 del BID se obtuvo como promedio de los escenarios COVID-19 base y riesgo

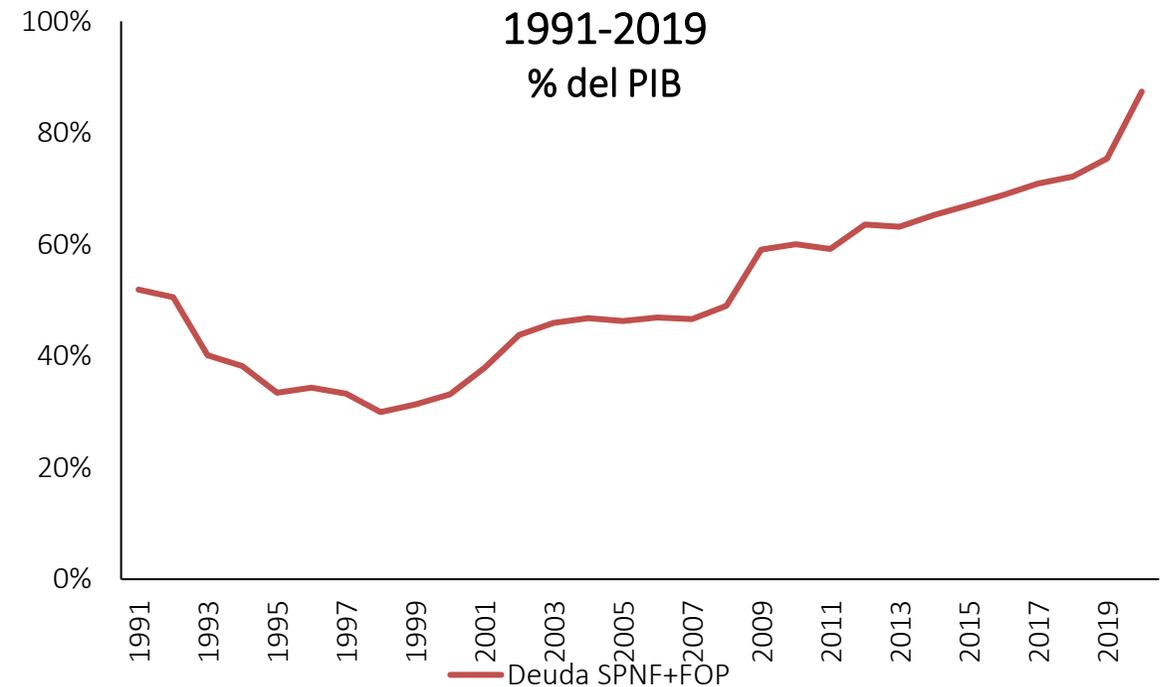


Como consecuencia de la pandemia el déficit fiscal se amplifica y la deuda alcanza un 88% del PIB

Déficit Fiscal SPNF excluyendo/incluyendo gasto en pensiones 1990-2020 % del PIB



Deuda SPNF incluyendo deuda de pensiones 1991-2019 % del PIB



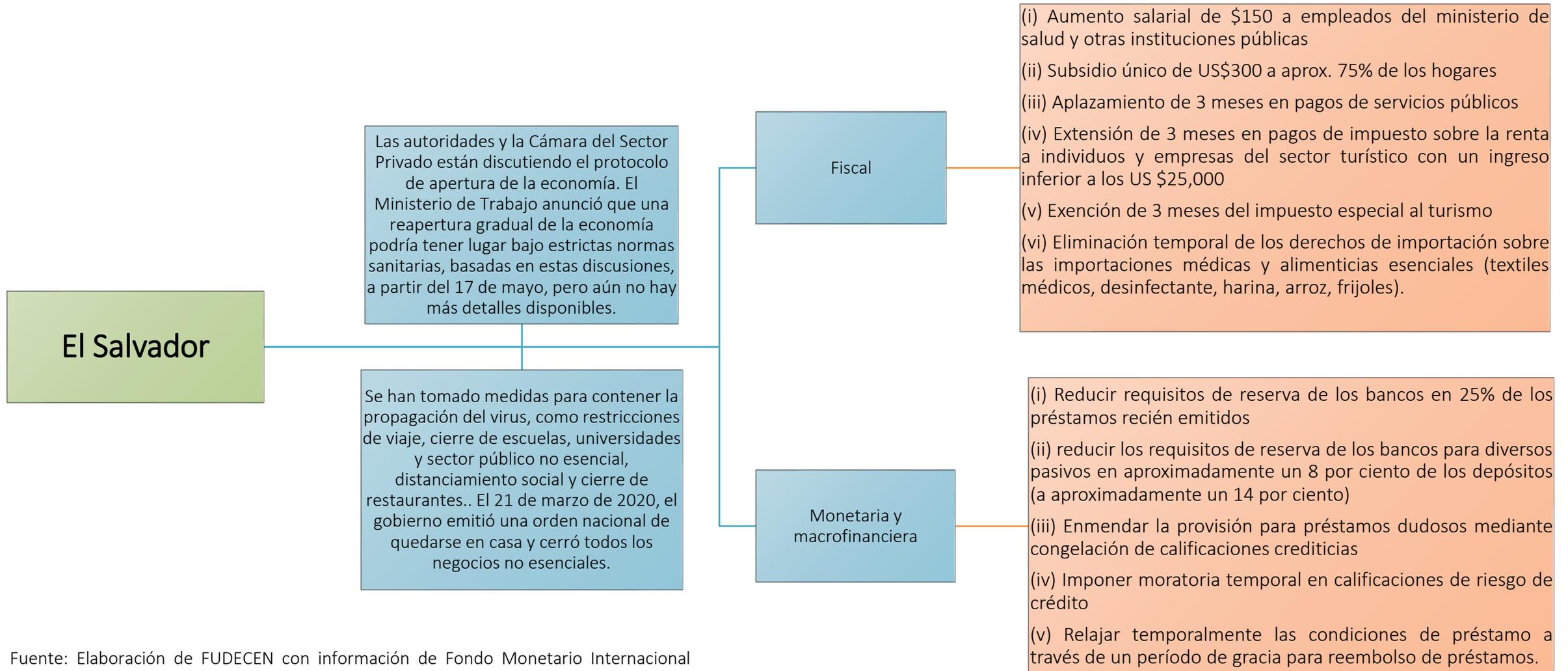


Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

2. Medidas implantadas por el GOES



Plan de respuesta y alivio económico ante la emergencia nacional contra el COVID-19





Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Necesidades de financiamiento

Aprobación de \$2,000 millones por Asamblea

- \$450 millones para transferencias a los hogares
- \$600 millones para municipalidades
- \$950 para GOES para descalces y pago de LETES aproximadamente
- \$100 millones para devolución de IVA a los exportadores

Aprobación de \$1,000 millones por Asamblea

- \$100 para devolución de IVA a empresas
- \$300 millones para el pago de proveedores.
- \$100 millones para créditos para el sector informal
- \$140 millones son para subsidios a salarios de empresas privadas (micros, pequeña y medianas), no se define el mecanismo de entrega.
- \$360 millones para un programa de créditos para el sector privado, no se define el mecanismo de entrega y puede beneficiar a empresas grandes.

\$1,500 en LETES y CETES

Necesidades de financiamiento en 2020 por \$960 para financiar déficit fiscal

Déficit fiscal proyectado es – US\$ 3,230 millones de US\$

Aproximadamente un -12% del PIB

Necesidades de financiamiento brutas son \$ 4,627

EMBI+ 9.59% al 13 de mayo Calificación B- FITCH. B3 Moody's. B- S&P

Fuentes de financiamiento





El staff del FMI recomienda las medidas de austeridad draconianas desde 2021

Measures Needed to Bring Public Debt to a Safe Level by 2030 1/ (In percent of GDP)				
	2021	2022	2023	Total
Authorities' measures				
Electronic invoicing	0.1	0.2	0.2	0.5
Other tax administration (e.g. monotributo)	0.1	0.1	0.1	0.3
Total (A)	0.2	0.3	0.3	0.8
Additional proposed measures				
Revenues				0.8
Property tax		0.3	0.3	0.6
Excises		0.1	0.1	0.2
Spending				0.9
Goods and services	0.2	0.2		0.4
Wage bill	0.2	0.2	0.1	0.5
Total (B)	0.4	0.8	0.5	1.7
Total Measures (A+B)	0.6	1.1	0.8	2.5
1/ 60 percent of GDP (FRL)				

Medidas de administración tributaria de $\frac{3}{4}$ % del PIB, como ya lo planearon las autoridades.

Aumento de los impuestos especiales sobre la gasolina y el diesel. Ante la fuerte caída de los precios del petróleo.

Un aumento en los ingresos fiscales al introducir un impuesto a la propiedad y/o aumento de las tasas de impuestos al consumo (IVA o impuestos especiales). También se deben tomar medidas para proteger a los más vulnerables, incluido el reembolso IVA

Una disminución en el gasto corriente por (i) Reducción de la factura salarial (por ejemplo, congelamiento de contratación, jubilación anticipada de empleados públicos,) y (ii) centralizar las adquisiciones en ministerios y agencias del sector público.

Medidas adicionales de $\frac{1}{2}$ por ciento del PIB en 2024, ya sea en ingresos o gasto corriente. (Pág. 8)

El compromiso de las autoridades con un ajuste del 3 por ciento del PIB durante 2021–24 pondrá la deuda pública (incluidas las pensiones) en un firme trayectoria descendente, alcanzando el 60 por ciento del PIB para 2030



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

3. Medidas sociales y económicas para atenuar los impactos de la pandemia



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Medidas Sociales a corto plazo

Inversión en salud

- Fortalecer la capacidad instalada de los hospitales de la red nacional
- Expandir la inteligencia epidemiológica (hacer pruebas PCR, trazabilidad de contactos, y aislar casos infectados)
- Proteger al personal de salud: capacitación, equipos de protección y modificaciones físicas a la infraestructura
- Proporcionar medicamentos repetitivos a domicilio
- Reforzar la comunicación con la población para reducir la transmisión de la infección

Apoyo a personas adultas mayores

- Dar pensión básica de US\$100 por tres meses a todas las personas mayores de 60 años en condición de pobreza extrema
- Proteger a este grupo de riesgo por la evidencia de mayores tasa de mortalidad

Medioambiente, agua y saneamiento

- Programas de sanitización en los espacios públicos
- Compra de suministro de agua, utensilios de precaución y desinfección, para la población más vulnerable
- Estimular la recogida de agua lluvia
- Fomentar la reutilización de aguas grises

Apoyo a las mujeres

- Garantizarles crédito para capital de trabajo a las micro y pequeñas empresarias, el 59.4% de este sector productivo son mujeres. El 54.2% de la población asalariada que generan las micro y pequeñas empresas son mujeres.
- En la focalización de subsidios financieros, es importante priorizar a las jefas de hogar que no cuentan con ingresos fijos y que, además, viven un incremento de la carga del trabajo reproductivo y del cuidado a causa de la pandemia

Apoyo a personas despedidas

- Otorgar ayuda económica equivalente a la mitad del salario durante tres meses
- Otorgar subsidio equivalente a tres salarios mínimos de comercio y servicio a los trabajadores y trabajadoras del sector público despedidas por el gobierno y que tienen trámite su demanda de reinstalo.

Apoyo a algunos sectores medios

- Condonar el pago de intereses sobre sus deudas durante un período de tres meses. La condonación sería definitiva y la medida no debe afectar su imagen crediticia



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Medidas Sociales a mediano plazo

Inversión en salud

- Proteger la salud mental (depresión, ansiedad, estrés agudo y abuso de alcohol) al personal sanitario que está conformado mayoritariamente por mujeres.
- Aumentar el número de camas de cuidados intensivos por habitante a estándares de la OECD de cinco camas por mil habitantes
- Recuperar el enfoque del modelo de atención de la Reforma de Salud
- Revisar la distribución de la ejecución del proyecto BID para garantizar los 3 niveles de atención

Apoyo a personas adultas mayores

- Reabrir el programa Nuestros Mayores Derechos, de apoyo en nutrición, salud y recreación a personas pobres mayores a 60 años

Apoyo a las mujeres

- Ampliar los fondos de Ciudad Mujer para el seguimiento de casos de violencia y mejorar la atención en la salud de las mujeres
- Implementar programas de agricultura familiar, para resguardar la seguridad y soberanía alimentaria a través de incentivos productivos para las mujeres rurales.



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Medidas Económicas a corto plazo

Medidas para fortalecer el gasto de los hogares, las MIPYMES y empresas

- Priorizar importaciones de alimentos básicos y materias primas
- Hacer efectivo la transferencia de US \$600 millones para municipalidades
- Implementar el mecanismo de entrega de subsidios a salarios de empresas privadas (micros, pequeña y medianas) por \$140 millones
- \$360 millones para un programa de créditos para el sector privado, no se define el mecanismo de entrega y puede beneficiar a empresas grandes.
- Excluir el IVA a los alimentos y medicamentos
- Congelar precios y tarifas de algunos bienes y servicios básicos
- Aplazar contribución especial del sector turismo por seis meses

Medidas para fortalecer la capacidad del gasto e inversión pública

- Desarrollar un comité inter-institucional del manejo de la crisis, conformado por GOES, universidades, fundaciones, sindicatos, gremiales empresariales y sociedad civil
- Solicitar acceso a línea de crédito de emergencia con FMI, BM y BID por efecto del COVID-19, que tome en cuenta los impactos esperados.
- Reorientar ahorros presupuestarios para financiar áreas prioritarias
- Reorientar el crédito de 109 millones que el Gobierno quiere gestionar para la tercera fase del plan de seguridad al equipamiento médico.

Proveer a las empresas y MIPYMES la liquidez que necesiten

- El BCR puede comprar cartera a la banca pública con los \$200 millones del préstamo del BCIE
- El Comité de Normas del BCR debe garantizar el destino de estos recursos y la SSF debe supervisar el efectivo cumplimiento de la normativa
- Aumentar al sistema de garantías para facilitar la concesión de préstamos a empresas y MIPYMES.
- Aprobar una moratoria del pago de los préstamos hipotecarios, créditos personales y empresariales por tres meses que se encuentren en situación de vulnerabilidad



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Medidas Económicas a mediano plazo

Medidas para fortalecer el gasto de los hogares, las MIPYMES y empresas

- Prohibir por un año las importaciones de lujo, vehículos y otros bienes no esenciales
- Aumentar hasta 40% las compras gubernamentales a las micro y pequeñas empresas
- Continuar con las transferencias de \$300 para los hogares, trabajadores por cuenta propia.
- Valorar la implantación de la renta básica

Medidas para fortalecer la capacidad del gasto e inversión pública

- Reorientar la ayuda acordada con el Gobierno de China, para que se oriente a la población más vulnerable y fortalecer el gasto en salud
- Aprobar un subsidio de 100 millones a la producción de alimentos básicos enmarcados en el anteproyecto de ley de Agricultura familiar.

Proveer a las empresas y MIPYMES la liquidez que necesiten

- Solicitar un préstamo al FMI por US\$900 para garantizar la estabilidad del sistema financiero mediante la función de prestamista de última instancia y hacer efectivo el préstamo con el BCIE por US \$200.



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Medidas Económicas

Otras medidas de políticas públicas

- El GOES deberá negociar con los inversionistas locales para suspender el pago de intereses por seis meses de las LETES.
- Definir un plan de re- negociación de la deuda que abarque la suspensión del pago de intereses a los inversionistas internacionales y la quita de un 40% del stock de deuda.
- Prevenir una crisis de deuda suspendiendo de manera inmediata los pagos correspondientes a la deuda.
- Implantar el impuesto al patrimonio y reducir la evasión del IVA mediante a. Separar a la Dirección General de Impuestos Internos (DGII) del Ministerio de Hacienda
- Eliminación de barreras a comercio que afectan las cadenas de suministro, para incentivar el comercio internacional y estimular el crecimiento incluyente
- Emitir LETES a través de las ventanilla del BCR para que los hogares puedan comprar participaciones y diversificar las fuentes de financiamiento para el Estado



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

4. Plan de Desarrollo 2050: “Acuerdo Nacional por un pleno empleo y un crecimiento inclusivo en El Salvador”



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Objetivo: El Salvador se encuentre en el top 30 de los países desarrollados en 2050 con una renta per cápita de más de US\$ 39,068

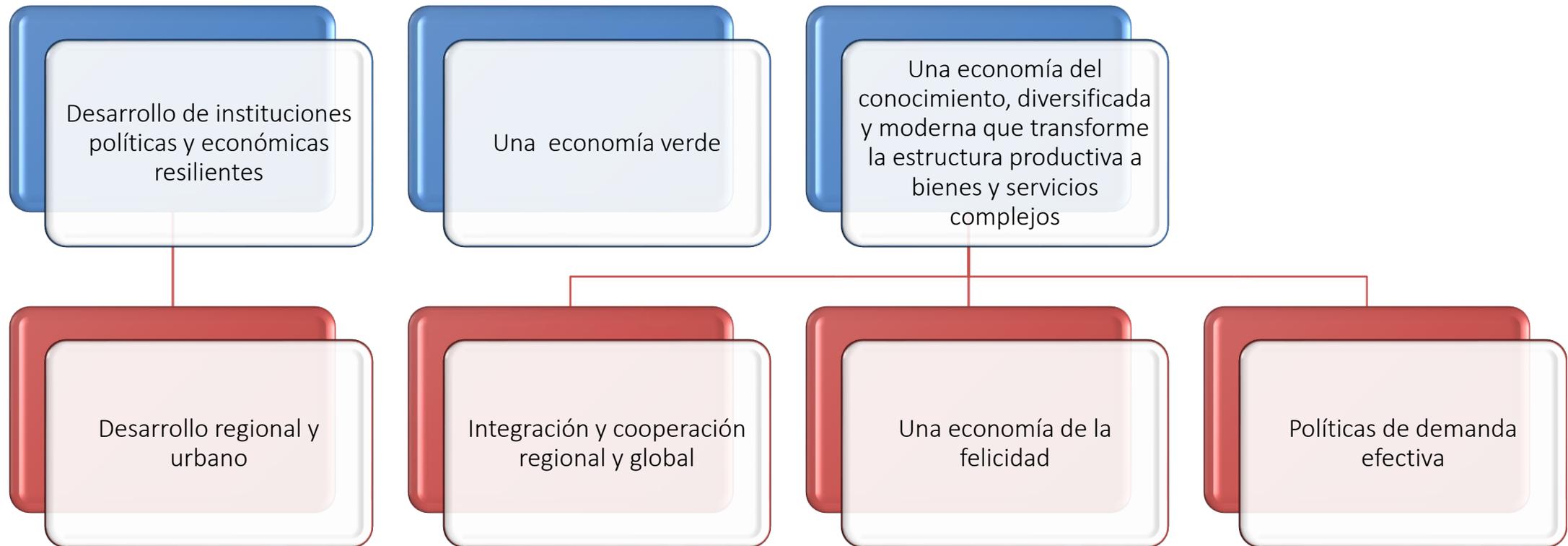
Pasos:

- Desarrollar un diagnóstico del modelo actual sobre la base del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a 2030 y continuar transitando hacia un modelo de desarrollo inclusivo en 2050.
- Contrastar la realidad del modelo actual respecto a la visión construida hacia 2030 y 2050.
- Analizar las tendencias económicas, sociales, medioambientales, alimentarias e institucionales de El Salvador a lo largo de su historia para detectar brechas de cumplimiento.
- Reducir las brechas territoriales mediante un desarrollo agropecuario y agroindustrial que genere oportunidades económicas a la población salvadoreña.



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Considerar en profundidad siete áreas de políticas clave





Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Bibliografía Consultada

Altamirano, Álvaro, Azuara, Oliver, Gonzales, Stepahie (2020) : “¿Cómo impactará la COVID-19 al empleo?. Posibles escenarios para América Latina y el Caribe. Abril. Última actualización 13 de mayo de 2002. Consultada en línea:

<https://publications.iadb.org/es/como-impactara-la-covid-19-al-empleo-posibles-escenarios-para-america-latina-y-el-caribe>

BID (2019): “ Database Labor Market and Social Security Information Sytem”. Última actualización 13 de mayo de 2002. Consultada en línea:

<https://www.iadb.org/en/sector/social-investment/sims/home?parameterstring=127>

BID (2020): Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana. El impacto del Covid 19 en las economías de la región.CID. Última actualización 13 de mayo de 2002. Consultada en línea:

https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/El_impacto_del_COVID-19_en_las_econom%C3%ADas_de_la_regi%C3%B3n_Centroam%C3%A9rica.pdf

Cartagena, Haydee B., Pacheco Cruz, Ernesto A. Palacios Chaves, Santiago Ernesto, Tovar Osegueda, Diego Enrique (2020): “Situación de la empresa salvadoreña frente a la emergencia del COVID-19”. Circulo de Innovación y Emprendimiento. Departamento de Administración de Empresas. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. Pág. 1-22.

FITCH (2020): “covid-19 Upends Latin America. Latin America Macro öutlook Quaterly Update. 26 march 2020.

<https://app.fitchconnect.com/coronavirus>

FUDECEN (2020 a): “Análisis del proceso de provisión social y la coyuntura económica de El Salvador”. última actualización: 7 de febrero de 2020. Consultada en línea:

<https://www.fudecen.org/fudecen-presenta-analisis-del-proceso-de-provision-social-y-coyuntura-economicade-el-salvador/>



Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

Bibliografía Consultada

FUDECEN (2020 b): “2020: previsiones económicas desalentadoras que exigen respuestas de política económica y social prontas y eficaces”. última actualización: 26 de abril 2020. Consultada en línea:

<https://www.fudecen.org/2020-previsiones-economicas-desalentadoras-que-exigen-respuestas-de-politica-economica-y-social-prontas-y-eficaces/>

Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (2021) “Encuesta Dinámica Empresarial marzo de 2020. Base de datos”. Centro de Investigación e Información del Departamento de Estudios Económicos y Sociales

GOOGLE (2020): “Community Mobility Reports”. última actualización 2 de mayo de 2020.

<https://www.google.com/covid19/mobility/>

Oxford Economics (2020): “Executive Summary. World Economic Prospects April 2020”: última actualización: 4 de abril de 2020. Consultada en línea:

http://resources.oxfordeconomics.com/world-gdp-to-fall-2.8-in-2020-exceeding-financial-crisis-toll?oe_most_recent_content_download_id=0000021&interests_trending_topics=coronavirus

International Monetary Found: (2020): The World Economic Outlook (WEO) database. última actualización: 16 de abril de 2020. Consultada en línea:

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2020/01/weodata/index.aspx>

International Monetary Found: (2020): “El Salvador. Staff Report” IMF Country Report No. 20/106.

<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/04/16/El-Salvador-Staff-Report-Request-for-Purchase-Under-the-Rapid-Financing-Instrument-Press-49333>

Gracias por su atención...



www.fudecen.org